



Beslut om taxa för bygglov och strandskyddsdispens.

Förslag till beslut

Drift- och servicenämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige

1. anta taxa för bygglov och strandskyddsdispens
2. besluta att taxan ska börja gälla från och med den 1 januari 2019
3. delegera till Drift- och servicenämnden att årligen besluta höja de i taxan antagna avgifterna samt handläggningskostnad per timme enligt Sveriges kommuner och landstings riktlinjer för procentsats om prisindex för kommunal verksamhet (PKV) enligt publicerad uppgift för oktober månad. Utgångspunkt för indexuppräknning är oktober månad 2018.

Sammanfattning

Taxan för Drift- och servicenämndens verksamhet behöver omarbetas för den del som avser kommunens bygglovsverksamhet och ärenden som rör strandskyddsdispens. Förvaltningen har därför tagit fram ett nytt taxeförslag i syfte att få en tydligare och mer transparent taxa. Förslaget till ny taxa enligt plan och bygglagen (PBL) bygger på Sveriges Kommuners och Landstings (SKL) förslag.

Den nya taxan förväntas ge avgifter som tydligare följer självkostnadsprincipen för olika ärendekategorier.

Bakgrund

För att kommunen ska kunna ta ut avgifter i enlighet med 12 kap 8 § Plan- och bygglagen (2010:900) behöver kommunen ha en av kommunfullmäktige antagen taxa för sin verksamhet. Taxan är en viktig funktion för att kommunen ska kunna få täckning för sina kostnader inom området.

SKL har sett behov av att göra en större omarbetning av underlaget till taxa för PBL-området. Anledningen är att förändringar i PBL genomförts och det finns behov av att förtydliga hur taxan beräknas och tas fram. Utifrån detta har SKL tagit fram en ny utformning av taxa för PBL området som bygger på den genomsnittliga tidsåtgången för olika typer lov och anmälningsärenden och kostnad per handläggningstimma. Den taxa Hallsbergs kommun har idag bygger på SKL:s tidigare taxemodell från 2011.

Enligt 12 kap 10 § PBL får en avgift enligt 12 kapitlet 8 eller 9 §§ inte överstiga kommunens genomsnittliga kostnad för den typ av besked, beslut eller handläggning som avgiften avser. Taxemodell bygger på att med utgångspunkt i dessa formuleringar i PBL, ta fram den genomsnittliga kostnaden (tiduppskattning) för olika typer av besked, beslut och handläggning.

Enligt SKL:s uppfattning bör taxemodellen innebära att kommunen kan ta ut ersättning för de kostnader man har för den myndighetsutövning och de övriga uppgifter man enligt PBL får ta ut avgifter för. Tiduppskattning ska ge möjlighet att ge kommunen ersättning för de timmar som läggs ned och en framräknad handläggningskostnad per timme ska täcka de lönekostnader och övriga kostnader som kan hänföras till området. I SKL:s underlag till taxa finns vägledning hur kostnad för handläggningstimma beräknas fram utifrån den faktiska kostnaden för aktuell verksamhet.

I den genomsnittliga handläggningstiden ingår all tid som ingår i handläggningen av ett ärende från det att det kommer in till kommunen till dess att ärendet är färdigbehandlat enligt plan- och bygglagen och har arkiverats. Den framräknade handläggningstiden multipliceras sedan med den handläggningskostnaden per timme.

Nuläge

Hallsbergs kommuns nuvarande taxa bygger på SKL:s tidigare taxeunderlag där taxan baseras på yta. Den nuvarande taxa är svår förståelig för utomstående men även för handläggare vilket medför att det kan bli olika avgifter för samma typ av ärende. Taxan ger inte heller en rättvisande kostnad för olika ärendetyper där stora byggnationer får i förhållande till tidsåtgång en hög avgift medan små ärenden i förhållande till tidsåtgång inte finansieras av nuvarande taxa utan subventioneras av större ärenden.

Flera kommuner, blanda annat Kumla och Örebro har omarbetat sina taxor inom bygglovområdet enligt SKL:s nya taxeunderlag. Deras erfarenhet är att tydligheten blir lättare och att det blir lättare att motivera och förklara avgiften.

Då Kumla- och Hallsbergs kommun har ett samarbetsavtal i frågor som bygglov är det bra att vi har så lika taxor som möjligt med samma uppbyggnad.

Analys

Ur ekonomisk synpunkt bedöms taxeförslaget innebära att Hallsberg kommun får täckning för våra kostnader i det enskilda fallet. Byggnationer med stor yta kommer att få lägre avgift än idag. Mindre byggnationer kommer att få en högre avgift än idag beroende på att mindre byggnationer idag inte bär sin egen kostnad utifrån den tidsåtgång som åtgår till handläggningen av dessa. Vi får samtidigt en taxa som är förutsägbar och tydlig, vid en utökad digitalisering som medger tidsvinster kan justering i taxan ske lättare och mer strukturerat.

För att få en så bra taxa som möjligt kommer förvaltningen löpande utvärdera taxan allt eftersom vi arbetar med den.

FÖR DRIFT- OCH SERVICEFÖRVALTNINGEN

Clas-Göran Classon
Förvaltningschef

Åsa Gunnarsson
Bygglovschef